**КОТОВСКАЯ РАЙОННАЯ ДУМА**

**ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

РЕШЕНИЕ

от 22 февраля 2017 года № 14/2-5-РД

Об утверждении отчета о работе контрольно-счетной палаты

Котовского муниципального района Волгоградской области за 2016 год

В соответствии со ст.20 Положения о контрольно-счетной палате Котовского муниципального района Волгоградской области, утвержденного решением Котовской районной Думы Волгоградской области от 05.10.2011 года № 43 –РД, Котовская районная Дума решила:

1. Утвердить отчет о работе контрольно-счетной палаты Котовского муниципального района за 2016 год согласно приложению №1.

2. Опубликовать отчет в средствах массовой информации.

Председатель Котовской

районной Думы В.Г.Рублев

Приложение №1

к решению Котовской

районной Думы

от 22.02.2017 № 14/2-5-РД

ОТЧЕТ

***о деятельности контрольно-счетной палаты***

***Котовского муниципального района Волгоградской области в 2016 году***

1. **Общая часть**

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Котовского муниципального района за 2016 год представляется в Котовскую районную Думу во исполнение статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьи 20 Положения о Контрольно-счетной палате Котовского муниципального района (далее Положение), утвержденного решением Котовской районной Думы от 05.10.2011г. №43-РД.

В отчете представлены основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты Котовского муниципального района за отчетный период, результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, дан анализ работы по направлениям деятельности.

Компетенция Контрольно-счетной палаты определяется Конституцией РФ, Бюджетным кодексом РФ, Законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Уставом Котовского муниципального района Волгоградской области, Положением о контрольно-счетной палате Котовского муниципального района и иными муниципальными правовыми актами.

Работа в отчетном году строилась в соответствии с Планом работы на 2016 год, утвержденным председателем Контрольно-счетной палаты и сформированным исходя из необходимости реализации возложенных на палату полномочий с учетом предложений депутатов районной Думы, Администрации района.

Структура КСП в соответствии с п.7 ст.4 Положения состоит из председателя, аудитора и инспектора. Штатная численность палаты в отчетном периоде не изменялась и составила 3 человека. Инспектор осуществляет функции внешнего контроля исполнения бюджетов по 8 сельским поселениям Котовского муниципального района в соответствии с заключенными соглашениями о передаче полномочий.

Затраты на содержание контрольно-счетной палаты в 2016 году составили 2001,25 тыс. руб., из них на исполнение полномочий сельских поселений фактические затраты составили 313,7 тыс.рублей.

Основными приоритетами в деятельности КСП в отчетном году являлись:

- независимый, объективный внешний контроль за целевым эффективным использованием бюджетных средств и муниципального имущества;

-организация и осуществление плановой работы, связанной с проведением контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, с учетом рекомендаций депутатов Котовской районной Думы;

-совершенствование методологических основ внешнего контроля и аудита и обеспечение единства квалификации выявленных нарушений на основе принципа законности;

-комплексный анализ муниципальных и ведомственных программ.

-осуществление аудита в сфере закупок, как инструмента эффективного использования бюджетных средств;

-подготовка предложений по обеспечению повышения эффективности управления финансами муниципальных образований и муниципальной собственностью.

При организации работы главной задачей контрольно-счетной палаты является установление причинно-следственных связей, ведущих к возникновению нарушения. Установление причин дает возможность разработать необходимые рекомендации и принять предупредительные меры в целях предотвращения нарушений.

1. **Основная деятельность**

В целях обеспечения предварительного, оперативного и последующего контроля формирования и исполнения бюджета района, бюджетов поселений, использования муниципальной собственности в 2016 году контрольно-счетной палатой проведено 69 мероприятий, в том числе 26 контрольных и 43 экспертно-аналитических. Одно контрольное мероприятие по проверке деятельности МУП «Рынок» переходящее с 2015 года.

По инициативе Думы проведена 1 проверка по вопросу расходования бюджетных средств на медосмотры и обследования электрооборудования, по инициативе Главы администрации района - 1 проверка по вопросу эффективного использования бюджетных средств в рамках Государственной программы «Доступная среда», 2 параллельных проверки с контрольно-счетной палатой Волгоградской области по вопросам реализации подпрограммы«Обращение с твердыми бытовыми и промышленными отходами на территории Волгоградской области» и по вопросу целевого и эффективного использования средств областного бюджета на организацию отдыха и оздоровление детей.

По результатам процедур подготовлено 26 актов (без учета переходящей проверки на 2016 год), 1 справка и 43 заключения.

Из проведенных контрольных мероприятий:

* Внешней проверкой бюджетной отчетности и выполнения функций Главными распорядителями бюджетных средств охвачено 6 главных распорядителей средств районного бюджета и 8 главных распорядителей бюджетных средств сельских поселений.
* Проведены 9 тематических проверок, которыми охвачены 5 сельских поселения, 38 образовательных учреждения, 2 структурных подразделения администрации района.
* Проведены 3 комплексные проверки, которыми охвачены 3 объекта: 2 казенных учреждения и 1 муниципальное бюджетное учреждение.

Общий объем проверенных средств составляет 611853,47 т.р., в том числе 558185,27 тыс. руб. средств районного бюджета, или 97,4% от уровня прошлого года;

-средств сельских поселений 53668,2 т.р., что составляет 86,9% от уровня прошлого года.

При проведении контрольных мероприятий за 2016 год выявлено финансовых нарушений на общую сумму 16704 т.р., что составляет 2,7% в общем объеме проверенных средств. Объем нарушений по отношению к 2015 году снизился на 30% (в 2015г.- 23831,8 т.р.). На долю нарушений **в части внешнего контроля по переданным полномочиям сельскими поселениями приходится 3961,02 т.р., что составляет 23% от общего объема выявленных нарушений.**

**По отношению к 2015 году в структуре финансовых нарушений наблюдается перераспределение нарушений в сторону увеличения неэффективных расходов с 2% до 23% и снижение иных нарушений с 97,9% до 76%.**

**В 2016 году *неэффективные расходы бюджетных средств* *составили в целом 4006,2 т.р*. (в 2015- 497,3 т.р.) и выразились в большей части оплатой пеней, штрафов** за пользование чужими денежными средствами **и прочими принудительными взысканиями за несвоевременное выполнение договорных обязательств; отвлечением бюджетных средств, выделенных поселению, но неосвоенных с невыполнением договорных обязательств (507,33 т.р..); произведенных расходов больше необходимого и установленного ведомственной целевой программой (1145,6 т.р.), оплатой необоснованных договоров. К таким договорам отнесены договора, предусматривающие выполнение услуг при наличии собственных ресурсов. По всем сельским поселениям**, за исключением Моисеевского, выявлено неэффективное использование бюджетных средств на сумму 805,58 тыс. руб., в т.ч.:

-­­410,38 оплата услуг по сопровождению официального сайта и абонентского сопровождения в рамках правового консалтинга. Договорами не предусмотрен перечень исполняемых работ и стоимость конкретной работы. Акты выполненных работ не отражают объема услуг, оказанных исполнителем, а также сроков их оказания;

-108,2 тыс. руб. проведение ремонта служебного автомобиля и покупка запчастей без соответствующего акта осмотра и спецификации на ремонт;

-287,0 тыс. руб. оплата пени, госпошлины и штрафов по исполнительным листам.

***Иные* н*арушения действующего законодательства и нормативных актов составили 12697,8 т.р.* установлены в основном в рамках проверок годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств. Нарушения связаны с порядком проведения и оформления годовой инвентаризации активов и обязательств учреждения, принятием обязательств больше доведенных лимитов, нарушениями закона о контрактной системе, нарушениями формирования муниципального задания, порядка предоставления субсидий, расчетами по заработной плате, не соблюдением нормы закона в отношении дефицита бюджета.**

***Нарушения, установленные без оценки в стоимостном выражении*** представлены нарушениями Трудового кодекса, отсутствием лицензии на осуществление медицинской деятельности в образовательных учреждениях, не исполнением постановления от 13.03.2014г. №427 «О проведении мониторинга кредиторской задолженности и разработке мер по ее реструктуризации», отсутствием в плане счетов учетной политики учреждения новых счетов, установленных [Приказом](consultantplus://offline/ref=78C7FBEDD61DF0F579B5F41344CFDA1812BB0E6CD15674676381E0A6EE40F370AAB7422CE6BAC9410CWBI) Минфина России от 29.08.2014 N 89н, не соответствием Положений Устава МКОУ СШ №4 организационно-правовой форме казенного учреждения. При проверках установлены нарушения порядка заполнения путевых листов, утвержденных Приказом Минтранса России от 18.09.2008 N 152, требований о проведении медицинских осмотров водителей транспортных средств. По сельским поселениям в нарушение требований Положения о дорожном фонде, смета доходов и расходов по утвержденным формам внутренних НПА, в отчетном периоде не велась, ГРБС не подготовлен отчет об использовании средств дорожного фонда за 2015 год, который по условиям Положений, должен ежегодно представляться депутатам Совета поселения: *в Купцовском, Лапшинском, Мокро-Ольховском, Попковском* сельских поселениях.

Результаты всех контрольных мероприятий доведены до сведения руководителей объектов проверки в виде представлений с указанием выводов, предложений и рекомендаций, направленных на устранение выявленных замечаний и нарушений.

Для устранения установленных нарушений руководителям проверенных организаций направлено 22 представления, в которых вынесено 136 предложений и рекомендаций. Количество реализованных предложений по направленным представлениям составило 125 или 92%, что выше уровня прошлого года на 1,72 пункта.

В настоящее время на контроле исполнения находится 1 представление, что связано со сроком исполнения позднее момента составления отчета.

Достоверность сведений, указанных в ответах на представления проверяется при повторных плановых мероприятиях, а так же предоставлением подтверждающих документов.

**В ходе контрольных мероприятий устранено финансовых нарушений на общую сумму 7050,71 т.р. в части искажения бухгалтерской отчетности главного распорядителя бюджетных средств (7044,27 т.р.) и перерасчета заработной платы (6,44 т.р.). Установленный объем указан не в предельном максимальном значении, так как в ходе взаимодействия с объектами контроля, установленные несоответствия оперативно устранялись.**

**Следует отметить, что эффективность деятельности контрольно-счетной палаты не может быть выражена только в стоимостном выражении. Большое значение имеет обсуждение спорных вопросов до принятия решений. В результате ежегодная нисходящая динамика установленного объема нарушений, высокий уровень реализованных предложений по направленным представлениям, свидетельствует о взаимодействии органов исполнительной власти и внешнего контроля в части приоритетности мер, направленных на предупреждение нарушений.**

Администрацией Котовского муниципального района и ее структурными подразделениями проведена работа по устранению ошибок, допущенных при составлении годовой отчетности, приведению бюджетного учета учреждений в соответствие требованиям действующего законодательства, приняты меры по своевременному взысканию дебиторской задолженности, усилению контроля за использованием муниципального имущества, из программ исключены мероприятия по погашению кредиторской задолженности, в том числе по исполнительным документам, создана комиссия по мониторингу и регулированию кредиторской задолженности, приведен в соответствие перечень должностей относящихся к основному персоналу, определенному НПА Министерства культуры, разработан Порядок предоставления из бюджета района бюджетам поселений межбюджетных трансфертов на осуществление полномочий по решению вопросов местного значения.

В соответствии со ст.28.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях и на основании ст.2.9. Кодекса Волгоградской области об административной ответственности по результатам проверок КСП составлено 4 протокола об административных правонарушениях, в том числе 2 протокола по ст.15.15.15. КоАП РФ, 1 протокол по ст. 15.14 КоАП РФ, 1 протокол поч.1 ст. 19.4.1 КоАП РФ, которые были направлены в мировой суд. По итогам рассмотрения вынесены постановления, из которых по 3 назначен административный штраф, по 1 - о прекращении производства в связи с отсутствием состава преступления.

**3.Контрольные мероприятия.**

При проведении контрольных процедур в отчетном периоде было охвачено 54 объекта.

Основные контрольные мероприятия проведены:

* у 6 главных распорядителей бюджетных средств Котовского муниципального района и в 8 сельских муниципальных образованиях:

- Отдел по образованию администрации Котовского муниципального района;

- Администрация Котовского муниципального района;

- Отдел по культуре администрации Котовского муниципального района;

- Котовская районная Дума;

- Финансовый отдел Котовского муниципального района - уполномоченный орган, организующий исполнение бюджета;

- КСП Котовского муниципального района;

- Коростинское, Купцовское, Мирошниковское, Мокроольховское, Лапшинское, Попковское, Бурлукское, Моисеевское сельские поселения.

* Тематической проверкой расходования бюджетных средств на медосмотры и обследование электрооборудования были охвачены все 38 учреждения образования, некоторые из них явились объектами контроля и в других тематических проверках. Проверкой отдельных вопросов законности и обоснованности расходов выделенных субсидий охвачено бюджетное учреждение дополнительного образования МБОУ ДОД «ДШИ».
* Комплексной проверкой по контролю за использованием средств бюджета и использованию муниципального имущества охвачены казенные учреждения: МКОУ СШ №4 и МХЭУ.

***3.1.Результаты отдельных проверок.***

*Параллельные проверки с контрольно-счетной палатой Волгоградской области*

При проверке целевого и эффективного использования средств областного бюджета на организацию отдыха и оздоровления детей в Волгоградской области установлено:

- не разработан основной нормативный правовой акт, регламентирующий порядок подготовки и проведения отдыха детей - Положение об отдыхе, оздоровлении и занятости детей и подростков в Котовском муниципальном районе;

-не был установлен порядок, регулирующий механизм взаимодействия уполномоченного органа в лице отдела по образованию и образовательных учреждений;

-отсутствуют нормативные правовые акты об утверждении Положения о межведомственной комиссии по организации отдыха, оздоровления детей;

-отсутствует муниципальный правовой акт, устанавливающий ответственный орган по распределению путевок на отдых детей в федеральных образовательных центрах;

- отсутствует надлежащий учёт детей, направленных и фактически отдохнувших в учреждениях (организациях) отдыха;

-по 13 образовательным учреждениям документы, послужившие основанием к зачислению детей в лагерь дневного пребывания, не представлены;

- не в полном объеме обеспечен контроль за организацией питания детей качественными продуктами питания. Проверкой товарных накладных и меню – требований на выдачу продуктов установлено, что продукты поставлялись и использовались без учета срока хранения;

-примерное меню к контрактам на питание детей по ОУ не содержит ссылки на рецептуры используемых блюд и кулинарных изделий в соответствии со сборниками рецептур, что не соответствует п.9.7 СанПиН 2.4.4.2599-10 и составлено без учета возрастных групп детей в нарушение п. 9.2 СанПиН 2.4.4.2599-10;

-контракт на оказание услуг питания учащихся заключен спустя 7 дней с начала оздоровительной компании. В нарушение условий контракта на оказание услуг питания учащихся заказчиком аванс не перечислялся. Полная оплата за оказанные услуги произведена с нарушением сроков и в рамках исполнительного производства.

Материалы проверки направлены в контрольно-счетную палату Волгоградской области.

*- в сфере аудита закупок*

Осуществление оценки и проверки законности и эффективности муниципальных закупок проводилось в рамках контрольных мероприятий за использованием средств местного бюджета в качестве отдельного вопроса по плану мероприятий. В результате осуществления оценки и проверки законности и эффективности муниципальных закупок выделены следующие нарушения системного характера:

*-*План-график не отвечает требованиям, установленным Приказом №761/20н: не указывались в полном объеме код размещения заказа, единицы измерения товаров, работ, услуг, по всем вносимым изменениям в качестве причины указывались непредвиденные обстоятельства, что не является обоснованием и подтверждает факт отсутствия планирования, в результате неверного заполнения показатели итоговой информации (СОГЗ) плана-графика не соответствовали доведенным лимитам бюджетных обязательств на осуществление закупок;

- По факту исполнения осуществления закупок для муниципальных нужд общий объем закупок, осуществленный в 2015 году, согласно предоставленному реестру закупок превышал объем закупок утвержденного планом – графиком;

- В заключенных контрактах срок действия договора указывался с распространением действия ранее подписания самого договора. Применение положений п.2 ст.425 ГК РФ не применимо к отношениям, регулируемым Законом №44-ФЗ, так как обязательственные правоотношения между контрагентами начинаются с момента заключения контракта.Кроме того изменение сумм и сроков контрактов по истечении срока договора с распространением действия ранее даты подписания соглашения не отвечает требованиям бухгалтерского учета, который предусматривает принятие к учету первичных документов по совершенным фактам хозяйственной жизни;

- В контрактах не указывались основания в соответствие, с каким положением Закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. заключен контракт. В связи с этим затрудняется идентифицировать правомерность и обоснование заключения контракта в выборе способа закупки, их соответствие при анализе и подведения итогов реализации плана-графика;

- Установлены случаи размещения отчета об исполнении контракта по истечении установленного срока в нарушение п. 3 Постановления Правительства РФ от 28.11.2013г. №1093;

- В нарушение ч.2 ст.72 БК РФ установлены закупки без включения в план- график на 2015 год способом закупок на сумму, не превышающую ста тысяч рублей на сумму 486,91 тыс.руб. Причина –неверное составление плана-графика;

- Муниципальные контракты, зарегистрированные в реестре контрактов со сроками исполнения в 2015 году некоторыми образовательными учреждениями, не исполнены в соответствии с условиями договорных отношений. Оплата практически всех контрактов произведена с нарушением сроков исполнения;

-Установлен случай отсутствия Плана-графика закупок, осуществляемых в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе №44-ФЗ на 2016 год.

Выявленные нарушения норм Федерального закона №44-ФЗ обусловлены ненадлежащей квалификацией должностных лиц, осуществляющих полномочия в сфере закупок, и отсутствием ведомственного контроля.

*- в сфере управления муниципального имущества*

При проверке учреждений МКОУ СШ №4, МХЭУ установлены нарушение [п. 1 ст. 2](consultantplus://offline/ref=9544B4170091088DD7908A0EF62E256B846331F6E2828F862AB4293F0DEFFE1EF4B01AED0AFA215F10z2K) Федерального закона от 21.07.1997 N 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним». Право оперативного управления муниципального имущества, закрепленного за учреждениями согласно договорам, не зарегистрировано в установленном законом порядке.Как следствие, данное нарушение повлекло за собой искажение бухгалтерской отчетности, так как имущество, не зарегистрированное в установленном порядке учтено внарушение требований нормативных документов.

Установлены нарушения в части использования бухгалтерией способа частичного принятия расхода ГСМ по путевым листам, что не обеспечивает формирование полной и достоверной информации об использовании муниципального имущества.

Организация транспортной работы учреждения по принятию к учету путевых листов в отсутствие подтверждающих документов по использованию транспорта в служебных целях, за счет сторонних лиц без заключения договора оказания услуг способствует отсутствию контроля за использованием муниципального имущества, рискам злоупотреблений по его использованию, потерям доходов в бюджет района.

*- формирование муниципального задания*

При проведении плановых контрольных процедур палатой указаны недостатки формирования муниципальных услуг, а именно необоснованное формирование объема их финансирования по следующим основаниям:

- отсутствие привязки муниципального задания к объему финансового обеспечения;

- построение схемы и доведения муниципального задания ГРБС таковы, что оно будет выполнено при любых условиях;

-не обязательность применения нормативных затрат в 2015 году при определении финансового обеспечения муниципального задания для казенных учреждений, установленная нормативным актом дает возможность учредителю устанавливать любые качественные и количественные показатели без привязки к финансированию;

- услуга «Предоставление общедоступного и бесплатного начального общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам» предоставлена в рамках трех ведомственных программ, включающих мероприятия, не относящихся к основной деятельности учреждения в нарушение п. 1.2 Положения о формировании муниципального задания от 21.06.2011 №1571;

- доведение муниципальной услуги «Организация летнего отдыха детей и подростков в каникулярное время» в нарушение Постановления от 04.02.2015г. №153 субъекту, не отвечающему за ее выполнение, например, для школы №4;

- установленная форма муниципального задания не содержит объема финансирования муниципальной услуги (в стоимостном выражении), что создало предпосылки для разночтений и искажений при формировании отчета о его выполнении;

- в нарушение Порядка формирования муниципального задания субсидия бюджетному учреждению в течение 9 месяцев предоставлялась сверх установленного ограничения 75%;

- объем финансового обеспечения для выполнения муниципальной услуги устанавливался в нарушение требований п.3 ст.99 Закона об образовании с применением выплаты заработной платы из расчета неполного финансового года.

По сельским поселениям:

- для МБУ «Благоустройство» Мокро-Ольховского сельского поселения на 2015 год утверждено муниципальное задание, не предусмотренное Перечнем муниципальных услуг, утвержденными НПА администрации и размещенными на официальном сайте Мокро-Ольховской сельской администрации.

- Администрацией Бурлукского поселения нарушен порядок формирования и условия Соглашения по финансированию выполнения муниципального задания.

Контрольно-счетной палатой даны рекомендация в условиях существующего хронического недофинансирования учреждений образования, отсутствием связи между финансированием и качеством предоставления образования, отсутствием положительной практики применения нормативных затрат на оказание муниципальной услуги, во избежание нарушений при формировании муниципального задания, финансирование казенных учреждений осуществлять исключительно по сметному принципу. При финансировании муниципальных услуг, заключать соглашения в соответствии с требованиями ст.78 БК РФ и нормативных документов. В случае предоставления субсидий на выполнении муниципальных услуг на основе одного соглашения, предусмотреть объемы финансирования для каждой муниципальной услуги отдельно.

*по вопросу целевого использования бюджетных средств, направленных на выплату денежного содержания работников и муниципальных служащих*

-Проведенной проверкой в 5 сельских поселениях (Моисеевское, Купцовское, Мирошниковское, Попковское, Мокро-Ольховское) установлено: нарушение положений ст.57 Трудового кодекса РФ, так как в трудовых договорах не указаны *размеры* должностного оклада, надбавки за выслугу лет, надбавки за условия муниципальной службы и поощрительной выплаты работникам; на должность специалистов принимались работники, образование которых не соответствует квалификационным требованиям; надбавка к должностному окладу за классный чин для муниципальных служащих, замещающих старшие должности, применена в завышенном размере; расчет средней заработной платы для расчета отпускных выплат произведен без учета выплаченных премий; при прекращении договора по совместительству компенсация за неиспользованный отпуск совместителю не выплачена.

- В школе № 4 выдача материальной помощи по формальным признакам является не обоснованной, так как по ряду случаев не определена Положением об оплате труда. Вместе с тем сам индивидуальный правовой акт на выплату материальной помощи не противоречит локальному нормативному акту (Положению об оплате труда) и принят с учетом мнения профсоюза.

-Выявлены ошибки в расчетах при начислении доплаты за увеличенный объем работы, стимулирующих надбавок за выслугу лет при проверке деятельности детского сада №4.

*по вопросам проверки бюджетной отчетности*

Распространенным нарушением явилось нарушение бюджетного законодательства [п. 3 ст. 219](consultantplus://offline/ref=6078A9C3CD507E304FDCC79858FF660C086E7BF58C259468E9E492C8F4B9EBAF43DC2CAF9D018B9302p7M) БК РФ, ст.161, приказа Минфина от 30.12.2015 года №221н по причине планирования финансирования деятельности учреждений без учета кредиторской задолженности в условиях недостаточности ресурсов. В результате рядом учреждений образования приняты бюджетные обязательства в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств и не обеспечено исполнение денежных обязательств, указанных в исполнительном документе в сроки установленные законодательством.

Проверкой состояния расчетной дисциплины установлено не достаточное принятие мер руководством к погашению кредиторской задолженности, приводящее к ухудшению ее качества с последующим возникновением неэффективных расходов в виде штрафов, пеней и т.д.

Нарушения, установленные поверками КСП в учреждениях, подведомственных ГРБС свидетельствуют о недостаточной эффективности и результативности внутреннего финансового контроля.

По результатам проверок годовой бюджетной отчетности контрольно-счетной палатой даны рекомендации ГРБС в части организации внутреннего финансового контроля - сместить акцент при проведении контрольных мероприятий в сторону достоверности, полноты и точности бухгалтерской отчетности*.* По снижению кредиторской задолженности разработать меры отдельно по текущей и просроченной кредиторской задолженности, направленных на снижение неэффективных расходов, определить ресурсы и этапы погашения по срокам исполнения.

**4.Экспертно-аналитическая деятельность**

В рамках Положения о Контрольно-счетной палате осуществлялась экспертно-аналитическая деятельность, в результате которой подготовлено 43 экспертно-аналитических материалов, из них 29 по проектам нормативных правовых актов ОМС по вопросам бюджета, в том числе 16 на проекты о бюджете сельских поселений,

По отношению к 2015 году количество экспертно-аналитических материалов меньше на 28%, что связано с принятием ведомственных и муниципальных программ сельскими поселениями на среднесрочный период.

По результатам проведенных экспертиз составлены заключения, из них:

-9 по экспертизе отчета по исполнению бюджета муниципальными образованиями района и сельских поселений за 2015 год;

– 2 заключения на отчет об исполнении бюджета района по результатам 1-2 кварталов 2016 года;

- 10 по проекту районного бюджета и бюджетов поселений района на 2017 год и плановый период 2018 - 2019 годов, обоснованности его доходных и расходных статей;

- 6 по экспертизе муниципальных правовых актов, касающихся расходных обязательств района в виде муниципальных и ведомственных целевых программ;

- 10 на внесение изменений в решение Котовской районной Думы от 16.12.2015г. №37-РД «О бюджете Котовского муниципального района на 2016 год, плановый период 2017-2018»;

- 4 по экспертизе муниципальных правовых актов, регулирующих предоставление межбюджетных трансфертов, оплату труда, ответственность администрации района за деятельность муниципальных унитарных предприятий;

- 1 аналитическое заключение по результатам анализа реализации подпрограммы «Обращение с твердыми бытовыми отходами»;

-1 заключение по результатам рассмотрений возражений по контрольной процедуре.

По результатам экспертиз вынесено 135 предложений, из них принято 99 или 73%.

В ходе взаимодействия КСП с разработчиком проектов о внесении изменений в бюджет района своевременно устранялась часть замечаний, связанных с техническими ошибками, в том числе приведение в соответствие бюджетной росписи к утвержденным бюджетным ассигнованиям, принимались предложения палаты по корректировке проектов программ, направленных на повышение качества подготовки, увязки по срокам, ресурсам, мероприятиям.

Даны рекомендации сельским поселениям: о проведении оценки действующих программ, в соответствии с принятой методикой; по принятию и доработке муниципальных правовых актов; по изысканию дополнительных резервов как источников пополнения доходной части бюджета; по основным критериям планов социально-экономического развития территорий с отражением в показателях проекта бюджета; о приведении плановых показателей по субвенциям в соответствии с Законом об областном бюджете; о соблюдении дефицита бюджета в пределах нормы бюджетного законодательства.

При проведении экспертиз обращалось внимание на риски предлагаемых ассигнований в представленных проектах по внесению изменений в бюджет, в частности 700 т.р. на пополнение уставного фонда МУП АТП в отсутствие экономического обоснования и 430 т.р. на исполнение полномочий не установленных законом, в нарушение ст.15 Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» №-131 ФЗ от 06.10.2003г, ст.15 БК РФ.

В связи с принятыми замечаниями по результатам экспертиз предотвращено финансовых нарушений на общую сумму 1130 т.р.

**По результатам проведенного анализа остаются актуальными вопросы по увеличению доли муниципальных программ в расходах бюджета, по** надлежащему администрированию доходов арендной платы за земельные участки **как источнику резервов, по качеству подготовки программ, соблюдения требований** Бюджетного кодекса **отдельными сельскими поселениями при формировании проектов бюджета, качеству подготовки** отчетов об использовании средств дорожного фонда.

**5.Информационная и организационно-методическая деятельность**

Деятельность КСП основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" и Федеральным законом от 09.02.2009 N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" контрольно-счетной палатой Котовского муниципального района деятельность палаты регулярно освещалась в средствах массовой информации, через иные общедоступные источники, в том числе, в сети Интернет на официальном сайте Администрации Котовского муниципального района в разделе «КСП».

Акты об обнародовании результатов проверок, проведенных в 2016 году, и отчет о проведенной работе за 2015 год были опубликованы в газете «Лик-Курьер», результаты проверок размещались на информационных стендах в администрациях органов местных самоуправлений, межпоселенческой районной библиотеке.

Все материалы направлялись главе муниципального образования – для принятия мер по устранению, предупреждению выявленных нарушений, материалы по контрольной деятельности председателю Думы – для ознакомления. **Так же м**атериалы всех контрольных мероприятий систематически направлялись в прокуратуру.

С 2007 года Контрольно-счетная палата Котовского муниципального района входит в состав Ассоциации контрольно-счетных органов Волгоградской области. В течение отчетного года Контрольно-счетная палата с целью изучения опыта работы и обмена практическими навыками принимала участие в заседаниях Ассоциации контрольно-счетных органов Волгоградской области, взаимодействовала с Контрольно-счетной палатой Волгоградской области и КСП муниципальных образований.

К недостаткам организации контрольно-счетной палаты в 2016 году следует отнести отсутствие прохождения повышения квалификации сотрудников по причине ограниченного финансирования.

**6. Основные направления деятельности КСП в 2017 году**

**Ключевая задача Контрольно-счетной палаты Котовского муниципального района - предоставлять Главе Котовского муниципального района, районной Думе объективную, независимую информацию о формировании и исполнении районного бюджета, о качестве проектов решений, требующих бюджетного финансирования, о законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств и муниципального имущества, причинах и последствиях выявленных нарушений, возможностях их устранения.**

В ходе контроля за устранением нарушений Контрольно-счетная палата добивалась максимального исполнения своих представлений. Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществленных Контрольно-счетной палатой в 2016 году, позволяют сделать вывод о том, что в Котовском муниципальном районе остается еще достаточно проблем в части укрепления бюджетно-финансовой дисциплины, эффективного использования муниципальной собственности и бюджетных ресурсов. Остаются актуальными вопросы контроля за соблюдением нормативных актов при осуществлении расходов районного бюджета, управлении и распоряжении муниципальным имуществом, вопросы качества формирования и исполнения муниципального задания и муниципальных, ведомственных программ, вопросы контроля за совершенствованием системы внутреннего контроля, позволяющего исключить повторяющиеся нарушения законодательства.

В качестве направлений дальнейшего совершенствования деятельности органа внешнего финансового муниципального контроля, считаем целесообразным, определить в 2017 году реализацию следующих задач:

-организация и осуществление плановой работы, связанной с проведением контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, с учетом рекомендаций депутатов Котовской районной Думы;

-комплексный анализ муниципальных и ведомственных программ;

-оценка предварительных рисков на стадии разработки проектов, а так же связанных с текущим использованием бюджетных ресурсов;

-осуществление аудита в сфере закупок, как инструмента эффективного использования бюджетных средств;

-повышение качества и глубины контроля на основе стандартизации процедур;

-совершенствование уровня квалификации сотрудников контрольно-счетной палаты.

Председатель контрольно-счетной

палаты Котовского муниципального района Л.И.Дорожкина