АДМИНИСТРАЦИЯ

КОТОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

**Волгоградской области**

403805 г. Котово Волгоградской области, ул. Мира,122

тел.: 8(4455) 2-11-30; факс: 8(4455) 4-54-34; e-mail: [ra\_kotov@volganet.ru](mailto:ra_kotov@volganet.ru)

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2017 г. № \_\_\_\_\_

Председателю

Котовской районной Думы

В.Г.Рублеву

**Информация на заседание Котовской районной Думы**

**о формах и методах работы Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Котовского муниципального района с трудными подростками и неблагополучными семьями.**

Система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Котовском муниципальном районе представлена учреждениями органов образования, здравоохранения, социальной защиты и обслуживания населения, опеки, по делам молодежи, занятости, внутренних дел, следственного комитета, уголовно-исполнительной инспекции, которые обеспечивают осуществление мер по реализации, защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, а также осуществляют работу по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому; выявлению и пресечению случаев вовлечения детей и подростков в совершение преступлений и антиобщественных действий.

В соответствии с Федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» № 120 – ФЗ от 24.061999 года, законодательством Волгоградской области Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Котовского муниципального района (далее -КДН и ЗП), коллегиальный орган, состоящий из 15 человек, под руководством заместителя главы администрации Котовского муниципального района по социальным вопросам, осуществляет *координацию* деятельности органов и учреждений системы профилактики.

В 2016 году *приоритетным* направлением деятельности Комиссии было осуществление мер по раннему выявлению и профилактике семейного неблагополучия, неисполнения родителями (законными представителями) обязанностей по воспитанию детей.

По данному направлению субъекты профилактики руководствуются федеральным и региональным законодательством:

- Федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» № 120 – ФЗ от 24.06.1999 года;

- Законом Волгоградской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» от 25 июля 2003 года № 858-ОД;

- Положением о едином банке данных Волгоградской области о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении (утвержденном Постановлением главы Администрации Волгоградской области от 08 апреля 2003 года N 259);

- Порядком взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушении несовершеннолетних в организациииндивидуальной профилактической работы с несовершеннолетнимии семьями, находящимися в социально опасном положении (утвержденным первым заместителем главы Администрации Волгоградской области по социально-политическим вопросам 21 июля 2008 года); и другими.

Деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений по работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, осуществляется в соответствии со следующими основными принципами:

- принцип *межведомственного взаимодействия* - определяет порядок формирования отношений между субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних посредством согласования планов мероприятий и действий по их реализации, контроля заих выполнением;

- принцип *распределения сфер ответственности* - предполагает конкретных исполнителей, закрепление за ними определенного круга задач в рамках ведомственной компетенции, осуществление которых необходимо для достижения поставленных целей;

- принцип *индивидуального подхода* - реализуется путем осуществления реабилитационного процесса с учетом индивидуальных особенностей конкретного ребенка и семьи, в значительной степени влияющих на их поведение в разных жизненных ситуациях;

- принцип *законности* - предусматривает соблюдение требований действующего законодательства Российской Федерации и Волгоградской области в работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении;

- принцип *комплексности* - предполагает реализацию системного подхода в работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, и воздействие на них с учетом всех аспектов: *экономических, правовых, социальных, медицинских, педагогических, психологических.*

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав является *координатором* данной работы.

Согласно Положению,

*под несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении*, - понимается лицо в возрасте до 18 лет, которое вследствие безнадзорности (беспризорности) находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушения или антиобщественные действия;

*семья, находящаяся в социально опасном положении,* - семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними;

*индивидуальная профилактическая работа* - деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий.

Выявление таких семей может осуществляться в следующих формах:

1. выявление в ходе выполнения основных служебных обязанностей специалистами системы профилактики;
2. выявление несовершеннолетних в ходе рейдов и проверок условий их проживания и воспитания;
3. при участии граждан, государственных и общественных организаций.

Сообщения о семьях, находящихся в социально опасном положении, могут поступать в комиссию в следующих формах:

1) *акты обследования жилищно-бытовых условий семьи, ходатайства* - от глав поселений, специалистов органов образования, здравоохранения и социальной поддержки;

1. *протоколы об административном правонарушении*, *отказные материалы, представления* - от органов внутренних дел, прокуратуры, юстиции;
2. *устные, письменные сообщения в произвольной форме* - от граждан, общественных организаций.

*Основаниями* для включения семьи и несовершеннолетнего в банк данных являются:

-безнадзорность или беспризорность детей;

-употребление наркотических и других психоактивных веществ, злоупотребление спиртными напитками несовершеннолетним и (или) членами его семьи;

-судимость родителей или несовершеннолетних, совершение систематических правонарушений, повлекших применение мер административного взыскания;

-совершение над ребенком насилия любого вида;

-аморальный образ жизни родителей или законных представителей;

-помещение ребенка в социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних, социальный приют или другие учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации.

Данные факты должны быть *зафиксированы* в одном из следующих документов:

-заявление несовершеннолетнего либо его родителей (законных представителей) об оказании им помощи по вопросам, входящим в компетенцию органов и учреждений системы профилактики;

-приговор, определение или постановление суда;

-постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, прокурора, следователя, органа дознания или начальника органа внутренних дел;

-документы, определенные статьей 13 Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних";

-заключение по результатам проведенной проверки жалоб, заявлений или других сообщений, утвержденное руководителем органа или учреждения системы профилактики.

Для получения объективной информации о ситуации в семье, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав организует *первичное обследование условий жизни указанной семьи*, полученная информация обсуждается на заседании межведомственного консилиума, по результатам обследования определяется статус семьи и принимается решение по дальнейшей работе.

ПРИМЕР:

|  |  |
| --- | --- |
| Ситуация | Решение |
| Сведения указывают на то, что это семья или несовершеннолетний находится в трудной жизнен­ной ситуации | Семья или несовершеннолетний ставится на ведомственный учет - по профилю проблемы. |
| Сведения указывают на то, что семья или несовершеннолетний относится к категории, находящейся в социально опасном положении | Семья или несовершеннолетний постановлением комиссии ставится на учет в районный банк данных (далее - РБД), закрепляется ответственный за организацию профилактической работы, составляется индивидуальный план реабилитации |
| В случае выявления факта жестокого обращения с детьми или выявления детей, оставшихся без попечения ро­дителей | Незамедлительно сообщается в про­куратуру, органы внутренних дел, органы опеки |

Организация профилактической работы с семьей осуществляется ***совместно специалистами учреждений и ведомств системы профилактики***в пределах своей компетенции, предусмотренной действующим законодательством.

На каждую семью, находящуюся в социально опасном положении, на межведомственном консилиуме, работающем на базе ГКУ СО «Центр социальной защиты населения» (далее - ГКУ СО ЦСЗН), разрабатываются *межведомственные программы реабилитации*, составленные с учетом предложений всех учреждений системы профилактики, ответственных за оказание адресной помощи семьям.

ПРИМЕР:

**Индивидуальный план социальной реабилитации семьи**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Перечень**  **реабилитационных мероприятий** | **Сроки реализации** | **Субъекты профилактики** |
| **1.** | **Социально-экономическая реабилитация:**  1. Оказание помощи в трудоустройстве:  - профориентационное консультирование,  - временное, либо постоянное трудоустройство родителей.  2. Оказание материальной помощи.  3. Содействие в получении полагающихся льгот, пособий.  4. Направление несовершеннолетних в загородные лагеря, санатории.  5. Оказание содействия в помещении несовершеннолетнего в социально-реабилитационный центр (далее – СРЦ). |  | КДНиЗП,  ПДН ОМВД,  ЦЗН,  ГКУ СО ЦСЗН,  ГБУ СО ЦСОН |
| **2.** | **Медико-социальная реабилитация:**  1.Организация медицинского обследования.  2. Наблюдение за состоянием здоровья.  3. Социально-медицинский патронаж.  4. Проведение санитарно-просветительской работы.  5. Лечение от алкогольной и наркотической зависимости.  6. Направление ребенка на психо-медико-педагогическую комиссию. |  | ГБУЗ КЦРБ,  ГБУ СО ЦСОН  Отдел по образованию |
| **3.** | **Социально-правовая реабилитация:**  1. Содействие в оформлении документов.  2. Консультация юриста.  3. Консультация по вопросам социального обслуживания. |  | ГКУ СО ЦСЗН,  ГБУ СО ЦСОН,  ПДН ОМВД,  КДН и ЗП |
| **4.** | **Социально-педагогическая реабилитация:**  1. Социально-педагогическое консультирование.  2. Содействие в организации досуга несовершеннолетних.  3. Профилактические рейды по месту жительства.  4. Содействие в организации труда подростков.  5. Вовлечение ребенка в социально-значимые районные и школьные мероприятия.  6. Осуществление контроля за посещаемостью образовательного учреждения. |  | КДНиЗП,  ПДН ОМВД,  отдел по опеке и попечительству,  Отдел по образованию,  Отдел КМСиТ,  ЦЗН |
| **5.** | **Социально-психологическая реабилитация:**  1. Психологическое консультирование.  2. Психодиагностика.  3. Психокоррекция. |  | ГБУ СО ЦСОН, образовательные учреждения |

УТВЕРЖДЕНА

на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав

Котовского муниципального района

От *«» \_\_\_\_\_\_\_20\_\_г.пр. № \_\_\_\_*

***Программа индивидуально- профилактической работы***

***С \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_***

***(ф.и.о. несовершеннолетнего)***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *№*  *п/п* | *Профилактические мероприятия* | *Срок проведения* | *Ответственный субъект профилактики* | *Примечание* |
|  | *Заслушать на заседании КДНиЗП* |  | *КДНиЗП* |  |
|  | Поставить несовершеннолетнего на профилактический учет |  | *КДНиЗП* |  |
|  | *Профилактика повторных правонарушений* | *ежемесячно* | *инспектор ПДН ОМВД* |  |
|  | *Контроль за посещаемостью ОУ, успеваемостью, дисциплиной* | *ежедневно* | *зам. директора по ВР, классный руководитель* |  |
|  | *Организация занятости во внеурочное время* | *в течение учебного года* | *зам. директора по ВР, досуговые учреждения* |  |
|  | *Организация психолого-педагогической помощи:*  *- диагностика личностных качеств;*  *- занятия с психологом и/или с социальным педагогом;*  *-консультация психолога и/или социального педагога;*  *- тренинг личностного роста* | *в течение учебного года*  *по рекомендации* | *Социальный педагог ОУ, психолог ОУ,*  *ГБОУ СО ЦСОН,*  *Центр психического здоровья детей* |  |
|  | *Оказание медицинской помощи* | *по мере необходимости* | *ГБУЗ КЦРБ,* |  |
|  | *Организация занятости в каникулярный период (трудоустройство)* | *каникулярный период в течение года* | *Образовательные учреждения, ГКОУ СО ЦСЗН,*  *Досуговые Учреждения,*  *ЦЗН* |  |
|  | *Профилактические рейды, посещение по месту жительства* | *1 раз в квартал* | *классный руководитель, соцальный педагог, инспектор ПДН ОМВД* |  |
|  | *Вовлечение несовершеннолетнего в социально значимую деятельность,*  *общественную жизнь ОУ* | *по плану ОУ* | *зам. директора по УВР, классный руководитель* |  |
|  | *Проведение индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним и его родителями* | *по плану индивид.работы ОУ*  *по запросу* | *заместитель директора по УВР,*  *инспектор ПДН ОМВД,*  *члены КДНиЗП* |  |
|  | *Оказание помощи в трудоустройстве родителям* | *по необходимости* | *ЦЗН* |  |
|  | *Оказание содействия в получении материальной помощи* | *по необходимости* | *ЦСЗН* |  |
|  | *Оказание содействия в получении документов* | *по запросу* | *КДНиЗП* |  |
|  | *Контроль за проводимой работой с н/л и его семьей* | *ежемесячно* | *КДНиЗП* |  |
|  | *Другие мероприятия субъектов профилактики* |  |  |  |

Расшифровка используемой аббревиатуры:

- ПДН ОМВД – подразделение по делам несовершеннолетних ОМВД;

- Отдел КМСиТ – отдел по культуре, молодежной политике, спорту и туризму администрации Котовского муниципального района,

- ЦЗН – Центр занятости населения по Котовскому району,

- ГБУ СО ЦСОН – ГБУ СО «Центр социального обслуживания населения по Котовскому району»,

- ГБУЗ КЦРБ – ГБУЗ Котовская центральная районная больница.

- ОУ – образовательные учреждения,

- УВР – учебно-воспитательная работа.

*Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав* ***обеспечивает контроль за эффективностью разработанных программных мероприятий*** ведомствами, проводит периодические выборочные проверки социальных паспортов семей, заслушивание отчетов на заседаниях и вносит замечания, предложения по выполнению индивидуальных программ реабилитации.На основе изучения контрольных актов обследования жилищно-бытовых условий семей, по ходатайству руководителей учреждений субъектов системы профилактики, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав ставит вопрос *о снятии с учета данных семей или продолжении работы с ними.*

**На 2016 год** количество несовершеннолетних в Котовском муниципальном районе 6 300 человек, из них 3 500 школьного возраста (от 6 до 17 лет). На учете в РБД по итогам 1 квартала 2017 года состоит 61 семья(в них 114 детей), из них 8 несовершеннолетних.

|  |  |
| --- | --- |
| семей, где родители не занимаются воспитанием и содержанием детей | 34 |
| семей, где ребенок совершил правонарушение или преступление | 10 |
| семей, где родители употребляют психоактивные вещества (далее –ПАВ) или злоупотребляют алкоголем | 31 |

*(одна семья может быть поставлена по нескольким основаниям)*

**Количество поставленных на учет в РБД семей и несовершеннолетних,**

**находящихся в социально опасном положении**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 1 квартал  2017 | 2016 | 2015 | 2014 | 2013 |
| Семей/из них н.л. | 61/8 | 67/7 | 63/10 | 75/7 | 78/6 |
| в них детей | 114 | 134 | 125 | 137 | 144 |
| снято/из них по улучш. | 14/5(36%) | 23/9(39%) | 37/22(60%) | 21/5(24%) | 30/11(37%) |

Субъекты системы профилактики в течение 2016 года на территории Котовского района приняли участие в проведении комплексных межведомственных профилактических мероприятий, акций: месячники «Пропаганды правовых знаний»(апрель, октябрь), акция «Полиция и дети», «Забота», «Неблагополучная семья», «Стоп!Спайс!», рейды «Неформал», «Дурман», «Ночная улица», областной флешмоб «Окно - опасность для ребенка!», мероприятия в рамках проведения Всероссийского Дня правовой помощи детям 20 ноября 2016 года, и другие.

В течение года Комиссией осуществлялись мероприятия в целях исполнения Комплексного плана мероприятий, направленных на снижение смертности детей от внешних причин; межведомственных документов, разработанных и утвержденных на заседаниях Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области (Порядок экстренного реагирования на факты ЧП с участием н/л, Порядок межвед. взаимодействия при организации розыска н/л, П[орядок работы с несовершеннолетними, вернувшимися из закрытых учреждений,](http://kdnizp.volganet.ru/files/npa/%D0%9F%D0%BE%D1%80%D1%8F%D0%B4%D0%BE%D0%BA%20%D1%81%20%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B6%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%BC%D0%B8.doc) воспитательных колоний, [Соглашение о межведомственном взаимодействии в рамках информирования о несовершеннолетних, злоупотребляющих спиртными напитками, наркотическими средствами, психотропными веществами или их аналогами, новыми потенциально опасными веществами](http://kdnizp.volganet.ru/files/npa/%D0%A1%D0%BE%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%BE%20%D0%B2%D0%B7%D0%B0%D0%B8%D0%BC%D0%BE%D0%B4%D0%B5%D0%B9%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B8%D0%B8%20%D0%B2%20%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%BA%D0%B0%D1%85%20%D0%B8%D0%BD%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%BE%20%D0%BF%D0%BE%D1%82%D1%80%D0%B5%D0%B1%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8F%D1%85%20%D0%9D%D0%9E%D0%9D.pdf), и др.)

Организовано принятие участия в I этапе (зональные соревнования) VII-го областного Фестиваля среди несовершеннолетних Волгоградской области, состоящих на всех видах учета.

В различные органы и учреждения системы профилактики района направлялись постановления, информация о состоянии работы по защите прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних, по вопросам профилактики безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, представления об устранении причин и условий, способствовавших правонарушениям несовершеннолетних.

Организовано и принято участие в межведомственных выездах по выявлению безнадзорных несовершеннолетних, проверке жалоб и заявлений, по проверке и контролю за условиями проживания и воспитания детей в семьях, состоящих наразличного вида учетах.

Осуществляется освещение проблем детства и профилактики правонарушений несовершеннолетних в СМИ с целью привлечения внимания общественности к проблемам детской безнадзорности, защите их прав и законных интересов.

В 2016 году на заседаниях Комиссии рассмотрено 115 административных дел (2015г. - 117), из них прекращено 5(2015г. - 5). Увеличилось число привлеченных к административной ответственности по ч.1 ст.5.35 КоАП РФ родителей (законных представителей) – 93 протокола/87 лиц (2015 год – 82/76), показатель привлеченных повторно на том же уровне – 6 (2015г.-6). За вовлечение несовершеннолетних в употребление пива и напитков, изготовленных на его основе, спиртных напитков или одурманивающих веществ комиссией привлечено к административной ответственности 3 взрослых (2015г. – 2). Несовершеннолетних в возрасте до 16 лет в состоянии опьянения, а равно распития ими спиртного в общественных местах (ст.20.22 КоАП РФ) выявлено не было (2015г. - 3). Значительно уменьшилось количество рассмотренных административных дел в отношении несовершеннолетних – 19 (2015г. – 30).

В 2016 году в комиссию поступило 7 постановлений(13 лиц) об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетних, совершивших общественно-опасные деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность (2015г. – 8/10). В числе общественно-опасных деяний несовершеннолетними анализируемой категории совершено 5 краж, 1 – повреждение имущества, 1 – незаконное проникновение в жилище.

КДН и ЗП Котовского муниципального района уделялось большое внимание вопросам предупреждения самовольных уходов детей и подростков из семей и детских учреждений. В 2016 году подростками совершено 19 фактов самовольного ухода с постоянного места жительства, что на 3 больше, чем в 2015 году(16). Из общего числа зарегистрированных уходов 14 были совершены подростками из семьи (2015г. – 13), из учреждений господдержки (ГКУ «Котовский детский дом» и ГКОУ «Котовская школа-интернат») – 4/5(2015г. –2/1), 1 факт самовольного ухода из Котовской ЦРБ.

Как положительный результат совместной работы органов и учреждений системы профилактики в Котовском муниципальном районе в 2016 году отмечено снижение подростковой преступности по сравнению с прошлым годом с 28 до 11 преступлений.

Заместитель главы администрации

Котовского муниципального района \_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.Н. Котенко

по социальным вопросам

О.И.Чикунова

( 84455) 2-20-70