



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Рабоче-Крестьянская, 30, г. Волгоград,
400074

тел./факс (8442) 30-87-01; 30-87-37

E-mail: ksp@volganet.ru

ОКПО 46024135

ИНН/КПП 3444065566/344501001

**Депутату Котовской
районной Думы
Волгоградской области**

Сапожникову Ф.В.

«12» декабря 2017г. № 01КСП-02-04/1765
на № от

Уважаемый Федор Васильевич!

Контрольно-счетной палатой Волгоградской области в рамках компетенции, установленной Законом Волгоградской области от 17.12.1999 №344-ОД «О контрольно-счетной палате Волгоградской области», проведена проверка по вопросу окончания строительства объектов по обустройству социальной инфраструктуры на территории Котовского муниципального района, пострадавшей от природных пожаров 2 - 3 сентября 2010 года, которой установлено следующее.

Согласно поручению Президента Российской Федерации от 12.12.2010 №Пр-3589 «О состоянии социальной инфраструктуры населенных пунктов, пострадавших от пожаров 2 - 3 сентября 2010 года» Волгоградской области было необходимо принять меры по обустройству социальной инфраструктуры в поселениях, пострадавших от пожаров.

В соответствии с перечнем объектов, утвержденным постановлением Администрации Волгоградской области от 15.11.2010 №585-п «О перечне объектов, подлежащих строительству в населенных пунктах Волгоградской области, пострадавших от пожаров» в Котовском муниципальном районе Волгоградской области предусматривалось строительство следующих объектов:

-Пожарное депо на ст. Лапшинская Котовского муниципального района Волгоградской области (далее Пожарное депо);

-Детский сад на 40 мест на станции Лапшинская Котовского муниципального района Волгоградской области (далее Детский сад);

-Клуб на станции Лапшинская Котовского муниципального района (далее Клуб).

Государственные контракты на строительство указанных объектов комитетом строительства Волгоградской области (далее Комитетом) заключены в декабре 2010 года с ООО «ПСК «Евро-Дом» и ООО «РемСтрой-Комплекс». Однако указанные подрядчики к исполнению обязательств по госконтрактам не приступили, в связи с чем по итогам совещания, проведенного Комитетом с подрядными организациями, дополнительными соглашениями от 10.10.2011 к госконтрактам права и обязанности подрядной организации переданы ООО «СевКавПромЖилСтрой».

Указанные дополнительные соглашения заключены с нарушением пункта 6.1 статьи 9 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», согласно которому при исполнении контракта не допускается перемена поставщика (исполнителя, подрядчика).

ООО «СевКавПромЖилСтрой» приступило к строительству объектов, однако через полгода после перечисления авансовых платежей ООО «СевКавПромЖилСтрой» (в мае 2012 года) Комитет обратился в Арбитражный суд Ростовской области с иском о признании недействительными дополнительных соглашений о передаче прав подрядчика по заключенным госконтрактам ООО «СевКавПромЖилСтрой» и применении

Котовская районная Дума
Вход. № 251-19
"14" декабря 2017г.

последствий недействительности указанных сделок в виде взыскания с ООО «СевКавПромЖилСтрой» 33474,0 тыс. руб. (дело № А53-20127/2012).

В связи с начавшимися судебными разбирательствами, несмотря на положительные решения судов, 12.11.2012 работа по строительству указанных трех объектов ООО «СевКавПромЖилСтрой» была остановлена. При этом ООО «СевКавПромЖилСтрой» не была обеспечена охрана строительной площадки и сохранность имущества: материалов, оборудования, строительной техники, возведенных конструкций до передачи объектов в установленном порядке, что привело к существенному ухудшению состояния незавершенного строительством объекта.

Решением суда первой инстанции от 22.04.2013, оставленным без изменения постановлением апелляционного суда от 03.12.2013, в удовлетворении иска Комитету отказано, встречный иск общества оставлен без рассмотрения (дело №А12-2659/2013). Постановлением суда кассационной инстанции от 20.03.2014 решение суда первой и второй инстанций оставлены без изменения (дело №А12-2659/2013).

В результате повторных обращений Комитета в Арбитражный суд о расторжении госконтрактов с ООО «СевКавПромЖилСтрой» и взыскании с подрядчика перечисленных ему авансов, по решению суда от 01.12.2015 расторгнут только один государственный контракт на строительство Клуба. Однако до настоящего времени решение суда о взыскании остатка аванса по объекту - 14260,2 тыс. руб. (за вычетом выполненных работ по строительству Клуба - 6019,8) ООО «СевКавПромЖилСтрой» не исполнено.

В январе 2016 года ООО «Испытательная лаборатория «Стройэксперт» проведено обследование незавершенных строительством Объектов. Согласно отчету по обследованию объектов, установлено следующее.

➤ **Пожарное депо** - общая степень строительной готовности - 14 %. Наружные инженерные сети выполнены на 15 %, устройство фундаментов - 100 %, устройство внутренней части наружных стен без облицовки кирпичом - 10 %, внутренние инженерные сети - 10 %, устройство полов - 30 %, монтаж металлоконструкций - 30 %.

При строительстве объекта работы в основной своей части выполнены по проекту, при этом фундаменты не соответствуют проекту, марочная прочность бетона ниже класса бетона, предусмотренного проектом, наружные стены выполнены из железобетонных блоков вместо предусмотренных проектом сэндвич панелей.

Имеются замечания к качеству строительных работ, на объекте имеются дефекты и повреждения: вследствие отсутствия отмостки по периметру здания и крыши происходит систематическое замачивание и, как следствие, промораживание-оттаивание конструкций фундаментов; наблюдается отклонение от прямолинейности конструкций фундаментов вследствие неточности выставления опалубки; в целом поверхность бетона не соответствует требованиям СНиП, прочность бетона ниже проектной; обмазочная гидроизоляция надземной части фундаментов разрушается в результате воздействия природных факторов; фиксируются многочисленные коррозионные повреждения кладки стен; вследствие воздействия цикла замораживание - оттаивание наблюдаются трещины и коррозионные повреждения бетона полов;

➤ **Детский сад** - общая степень строительной готовности - 34 %. Наружные инженерные сети выполнены на 40 %, устройство кровли - 80 %, наружные стены - 50 %, устройство внутренних стенок и перегородок - 50 %, устройство основания под полы - 90%.

ООО «СевКавПромЖилСтрой» фактически допущено отклонение от первоначального проекта строительства, прошедшего экспертизу в части работ нулевого цикла и перекрытий техподполья: изменение конструкций стен техподполья с монолитных на сборные с кирпичными вставками; устройство перекрытий над техподпольем выполнено с заменой железобетонных плит на деревянные; теплоизоляция фундамента и гидроизоляция фундамента не выполнены; вместо железобетонных плит перекрытия выполнены из ориентировано - стружечной плиты; стены из металлических стоек 100x100x4 и балок №30ш1 с заполнением деревянным каркасом заменены на панели поэлементной сборки по деревянному каркасу.

Кроме того, имеются замечания к качеству строительных работ, на объекте имеются дефекты и повреждения, а именно: в стенах техподполья отсутствует кладочная сетка; наблюдается недостаточное армирование монолитного железобетонного распределяющего пояса, приведшее к усилению трещинообразования; на стенах техподполья фиксируются следы многочисленного замачивания, вследствие отсутствия отмостки по периметру здания прочность бетона ниже проектной; на верхней части цоколя отсутствуют следы обмазочной гидроизоляции; на деревянные элементы стен и перекрытий отсутствуют документы завода-изготовителя; антисептическая и противопожарная обработка не фиксируется; присутствуют следы периодического воздействия влаги; использованная древесина не выше 2-го сорта; утеплитель в перекрытии над техподпольем уложен не на толщину каркаса;

➤ **Клуб** - общая степень строительной готовности - 15%. Устройство фундаментов выполнено на 100%, стены подвалов из блоков - 65%, наружные стены выше отметки 0.000 из силикатного кирпича - 10%, внутренние стены - 5%, устройство полов ниже отметки 0.000 - 15%, перекрытия из пустотных плит над подвалом - 50%.

Перемычки над оконными проемами продольной стены здания по оси Д смонтированы не по проекту, вместо грузовых перемычек смонтированы рядовые, возможно обрушение панелей перекрытия над подвалом; участок перекрытия цокольного помещения по оси Д в осях 2-4 и анкеровка плит перекрытия выполнены не по проекту.

Имеются замечания к качеству строительных работ, на объекте имеются дефекты и повреждения: вследствие отсутствия отмостки по периметру здания и крыши происходит систематическое замачивание и, как следствие, промораживание-оттаивание конструкций фундаментов; наблюдается отклонение от прямолинейности конструкций фундаментов вследствие неточности выставления опалубки; в целом поверхность бетона не соответствует требованиям СНиП, прочность бетона ниже проектной; обмазочная гидроизоляция надземной части фундаментов разрушается в результате воздействия природных факторов; фиксируются многочисленные коррозионные повреждения кладки стен, вследствие воздействия цикла замораживание - оттаивание наблюдаются трещины и коррозионные повреждения бетона полов.

По всем объектам выявленные повреждения носят системный коррозионный характер ввиду отсутствия мероприятий по консервации объекта.

Обследованием, проведенным КСП в ходе проверки 22.11.2017, подтверждено наличие указанных выше недостатков.

По соглашению от 11.05.2016 функции и полномочия государственного заказчика по госконтрактам на строительство вышеназванных объектов переданы государственному казенному учреждению Волгоградской области «Управление капитального строительства» (далее – ГКУ «УКС»).

По информации ГКУ «УКС» госконтракты на строительство Пожарного депо и Детского сада с ООО «СевКавПромЖилСтрой» расторгнуты по соглашению сторон **10.02.2017**.

Руководителем ГКУ «УКС» разработан и согласован с Комитетом план мероприятий по завершению строительства объектов и вводу их в эксплуатацию:

-Пожарного депо - до 31.12.2017;

-Детского сада - до 01.08.2018;

-Клуба, по которому рассмотрение вопроса о завершении строительства объекта запланировано на 3 квартал 2018 года.

На выполнение работ по корректировке проектной и рабочей документации на завершение строительства объекта «Пожарное депо» ГКУ «УКС» заключен государственный контракт с ООО «Роспроектконсалт». На основании отчета ООО «Испытательная лаборатория «Стройэксперт» по обследованию объекта, проведенному в декабре 2016 года, ООО «Роспроектконсалт» установлено, что фактическая прочность существующего бетона фундамента здания на сжатие ниже проектной более чем в 2 раза, что не соответствует требованиям СП 28.13330.2012, в связи с чем принято решение о

полном демонтаже существующих конструкций. В результате корректировка проектной документации проведена *в части дополнения документации демонтажными работами*. Принятое решение о демонтаже выполненных по объекту работ согласовано 30.06.2017 с заказчиком строительства – ГКУ «УКС».

На строительство Пожарного депо ГКУ «УКС» заключен государственный контракт с ООО «Рос-сервис».

Обследованием, проведенным в ходе проверки 22.11.2017, установлено, что демонтажные работы ранее возведенного Пожарного депо завершены. На Объекте ведутся работы по устройству фундаментов, ограждению, планировке, разбивке участка под пожарные резервуары, при этом строительство объекта ведется с нарушением установленного государственным контрактом графика производства работ, что влечет за собой нарушение конечного срока исполнения обязательств по контракту.

Аналогично по Детскому саду, исходя из данных отчета ООО «Испытательная лаборатория «Стройэксперт», проектной организацией ООО «Эспас Проект» принято решение о полном демонтаже возведенных конструкций с корректировкой проектной документации *в части дополнения документации демонтажными работами*. Принятое решение о демонтаже выполненных по объекту работ согласовано 29.09.2017 с заказчиком строительства – ГКУ «УКС». Проектная документация с положительным заключением государственной экспертизы представлена ООО «Эспас Проект» в ГКУ «УКС» 26.10.2017.

Извещение о проведении электронного аукциона на строительство объекта размещено ГКУ «УКС» 10.11.2017, дата окончания выполнения работ по строительству Детского сада, согласно информационной карте электронного аукциона - 01.11.2018. Продление срока строительства по контракту на 3 месяца относительно срока, предусмотренного графиком выполнения работ, может повлечь за собой нарушение установленного планом мероприятий по завершению строительства Детского сада срока окончания строительства объекта.

По Клубу между ГКУ «УКС» и ООО «Роспроектконсалт» заключен государственный контракт на выполнение работ по корректировке проектной и рабочей документации на завершение строительства объекта, который в связи с задержкой исполнения заказчиком расторгнут в одностороннем порядке. Решением Управления Федеральной антимонопольной службы от 25.10.2017 ООО «Роспроектконсалт» включено в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 года.

По информации ГКУ «УКС» повторное заключение государственного контракта на корректировку проектной документации запланировано на март 2018 года, завершение строительства – на апрель 2019 года.

На строительство объектов на станции Лапшинская Котовского района Законом Волгоградской области от 06.12.2016 №126-ОД (ред. от 29.11.2017) «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» предусмотрены бюджетные ассигнования:

- Пожарного депо – 24277,0 тыс. руб.;
- Детского сада – 14000,0 тыс. руб.;
- Клуба – 667,1 тыс. рублей.

Законом Волгоградской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», принятом Волгоградской областной Думой, предусмотрены средства областного бюджета на строительство Детского сада в размере 55564,7 тыс. руб., Клуба – 74931,8 тыс. рублей.

Председатель



И.А.Дьяченко